

## **NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO PREVISIONALE UTI "SILE E MEDUNA" 2020/2022**

### **PREMESSA**

La presente nota integrativa viene redatta ai sensi di quanto previsto dall'allegato n.4/1 "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio" richiamato dall'art. 3 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 così come modificato dal decreto Legislativo 10 agosto 2014 n. 126, relativo alla disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro enti ed organismi, di cui all'articolo 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Il predetto principio contabile stabilisce (al punto 9.11.1) alcuni contenuti della presente nota integrativa, la quale, nel nuovo sistema di bilancio completa la parte descrittiva del bilancio di previsione.

Le previsioni di bilancio sono state predisposte nel rispetto dei principi dell'armonizzazione sia per quanto riguarda l'articolazione delle voci di entrata e spesa che per quanto riguarda la quantificazione delle relative previsioni. Si è cercato, inoltre, di garantire la corrispondenza delle previsioni relativamente alle voci che potevano trovare analogia collocazione nei bilanci di altri enti (Servizio Sociale dei comuni– ente gestore Comune di Azzano Decimo e Comuni appartenenti all'UTI).

Si ricorda che in data 19 dicembre 2018 il Consiglio regionale aveva approvato la L.R. 28 dicembre 2018, n. 31 <<Modifiche alla legge regionale 12 dicembre 2014, n. 26 (Riordino del sistema Regione - Autonomie locali nel Friuli Venezia Giulia. Ordinamento delle Unioni territoriali intercomunali e riallocazione di funzioni amministrative), alla legge regionale 17 luglio 2015, n. 18 (La disciplina della finanza locale del Friuli Venezia Giulia, nonché modifiche a disposizioni delle leggi regionali 19/2013, 9/2009 e 26/2014 Concernenti gli enti locali) e alla legge regionale 31 marzo 2006, n. 6 (Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale)>>.

La legge, tra l'altro, era intervenuta ad eliminare sia l'obbligo per i Comuni di aderire alle Unioni territoriali intercomunali di cui alla legge regionale 26/2014, sia l'obbligo di esercitare in forma associata tramite l'UTI di riferimento le funzioni comunali di cui agli articoli 26 e 27 della medesima legge regionale.

Le UTI erano diventate quindi forme facoltative per l'esercizio associato di funzioni comunali, nonché strumento transitorio, sino alla istituzione di nuovi enti di area vasta, per l'esercizio delle funzioni sovracomunali e provinciali.

**Con la Legge Regionale n.21 del 29 novembre 2019** è stato compiuto un passo ulteriore giungendo al definitivo superamento delle UTI, e, nel contempo, è stato ridefinito il quadro delle forme collaborative tra Comuni, raccogliendo in un'unica legge le modalità di gestione associata di funzioni e servizi.

Ai sensi dell'art.27, comma 1, Le Unioni territoriali intercomunali di cui alla legge regionale 26/2014, sono sciolte di diritto a decorrere dall'1 gennaio 2021.

I Comuni aderenti a un'Unione che non intendono partecipare alla trasformazione dell'Unione in Comunità deliberano il recesso dall'Unione entro il 31 marzo 2020 e in tal caso si applicano le disposizioni di cui all'articolo 6 della legge regionale 26/2014, che disciplina tra l'altro le modalità di accordo in merito ai rapporti giuridici ed economici intercorrenti tra l'Unione e il Comune recedente.

Pertanto, il presente è l'ultimo documento previsionale che verrà redatto per l'Unione Territoriale Sile e Meduna.

Giacché nel momento di redazione del presente bilancio non sono ancora state assunte decisioni sulla eventuale trasformazione in comunità o sulle modalità di accordo, ci si è posti il problema di come valorizzare correttamente le obbligazioni giuridiche di entrata e di spesa eccedenti l'esercizio finanziario, con particolare riferimento ai Fondi per l'Intesa e al personale dipendente.

Sentiti anche i competenti uffici regionali, si è ritenuto di valorizzare integralmente i Fondi per l'Intesa sino al 2022 (entrata = spesa) e tutte le obbligazioni giuridiche assunte, nonché le spese per il personale. L'onere derivante da queste obbligazioni giuridiche trova necessariamente compensazione con un trasferimento da parte dei comuni aderenti. Una volta che i Comuni avranno assunto le necessarie deliberazioni in merito agli accordi giuridici ed economici, l'Unione provvederà ad adeguare il proprio bilancio.

#### **IL FONDO PLURIENNALE DI PARTE CORRENTE**

In sede di bilancio previsionale non ne viene prevista applicazione

#### **IL FONDO PLURIENNALE DI PARTE CAPITALE**

Il fondo pluriennale di parte capitale ammonta ad € 40.151,53 (integralmente destinato a finanziare spese del 2020 ed è riferito ad acquisti informatici aggiudicati nel 2019 ma con esigibilità 2020).

#### **AVANZO LIBERO DI AMMINISTRAZIONE**

Si ricorda che in base alla vigente normativa non è conforme ai precetti dell'art. 81, quarto comma, della Costituzione realizzare il pareggio di bilancio in sede preventiva, attraverso l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non accertato e verificato a seguito della procedura di approvazione del bilancio consuntivo dell'esercizio precedente (principio contabile 4.2 punto 9.2).

#### **APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO AL BILANCIO DI PREVISIONE**

È stata prevista l'applicazione al bilancio di previsione di una quota di avanzo vincolato pari ad € 60.480,51 derivante dai fondi regionali incassati nel 2019 ex L.R. 29/2018, art. 10, commi 72 e 73, destinati a finanziare contributi a terzi da erogare nel 2020 per l'acquisto, l'installazione, il potenziamento, l'ampliamento e l'attivazione di sistemi di sicurezza.

#### **ENTRATE TRIBUTARIE**

Fattispecie non presente.

#### **ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI**

Le entrate da trasferimenti correnti ammontano a complessivi 733.091,02 € nel 2020, 354.120,00 € nel 2021 ed € 351.310,00 € nel 2021.

Nel 2020 si riferiscono a:

- € 519.101,02 al trasferimento regionale per il funzionamento e l'attività istituzionale delle Unioni territoriali intercomunali (ai sensi dell'art.9, c.17 della L.R. 24/2019 pari alla quota A tab.P L.R. 45/2017).
- € 2.490,00 per il contributo regionale dei rinnovi contrattuali del comparto (art.10, c.52, L.R.45/2017);
- € 33.000 relativo al contributo regionale a copertura delle assunzioni dell'UTI. L'art.9, c.65-67 della L.R. 24/2019 prevede un contributo di € 25.000 a dipendente, ma solo nei limiti dei fondi disponibili. Viene pertanto inserito un importo assolutamente prudenziale.
- € 178.500,00 di trasferimento dai Comuni dell'UTI (come deliberato dall'Assemblea dell'Unione atto n.43 del 28/11/2019)

#### **ENTRATE EXTRA-TRIBUTARIE**

Le entrate extra tributarie, che ammontano ad € 39.000,00 nel 2020 e ad € 20.000 nel 2021 e 2022, si riferiscono, nel 2020, a:

- € 500,00 proventi per autorizzazioni di raccolta funghi
- € 2.500,00 per contributo partecipazione ai concorsi pubblici;
- € 16.000,00 proventi da rimborsi da Comuni e aggiudicatari alla centrale di Committenza;
- € 20.000 trasferimenti dai Comuni del fondo incentivante per le funzioni tecniche e per l'innovazione (art.113 d.lgs.50/2016);

Si precisa che le ultime due voci pareggiano esattamente con voci di uscita.

#### **ENTRATE DA TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE**

Le entrate da trasferimenti in conto capitale ammontano ad € 2.229.564,00 nel 2020, € 1.155.000,00 nel 2021 ed € 900.000,00 nel 2022, e si riferiscono a:

- € 1.800.000,00 relativi a fondi regionali per il finanziamento dell'Intesa per lo sviluppo 2020/2022, di cui alla L.R. 24/2019 art.9 c.98 e tabella Q, ripartiti in base al cronoprogramma in € 200.000,00 nel 2020, € 700.000,00 nel 2021 ed € 900.000,00 nel 2022;
- € 970.000,00 relativi a fondi regionali per il finanziamento dell'Intesa per lo sviluppo 2019/2021, di cui alla L.R. 29/2018 art.10 c.69 e tabella R, ripartiti in base al cronoprogramma in € 515.000,00 nel 2020 e 455.000,00 nel 2021;
- € 1.514.564,00 relativi a fondi regionali per il finanziamento dell'Intesa per lo sviluppo 2018/2020 (Patto territoriale stipulato in data 26 marzo 2018 tra la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia e l'Unione Territoriale Intercomunale Sile e Meduna) ripartiti in base al cronoprogramma in € 1.514.564,00 nel 2020;

Si ricorda che i suddetti trasferimenti dell'Intesa per lo Sviluppo sono previsti dall'articolo 14, comma 9, lettera b), della legge regionale 18/2015, e successive modifiche, che ha istituito a favore dei Comuni e delle Unioni territoriali intercomunali, il fondo straordinario unitario per gli investimenti strategici sovracomunali,

stanziato e ripartito dalla legge di stabilità in base agli esiti della concertazione di cui all'articolo 7 della medesima legge e finalizzato ad assicurare la perequazione infrastrutturale dei territori.

Si ricorda inoltre che articolo 14, comma 9, lettera a), della legge regionale 18/2015 ha istituito a favore dei Comuni e delle Unioni territoriali intercomunali, il fondo ordinario per gli investimenti relativo, in particolare, a interventi di manutenzione del patrimonio, assegnato d'ufficio e ripartito in base a indicatori che prendono a riferimento la dimensione territoriale, le strutture e le infrastrutture stradali, ambientali e di carattere sociale ed educativo presenti sul territorio. L'articolo 9, comma 20 della L.R. 24/2019 ha previsto per il 2020 uno stanziamento per il suddetto fondo unicamente per gli immobili destinati all'istruzione secondaria di secondo grado, tipologia non presente in questa Unione.

#### **ACCENSIONI DI PRESTITI.**

L'UTI non ha mai attivato alcuna forma di indebitamento e nel triennio non sono state previste entrate per accensioni di prestiti.

#### **SPESA CORRENTE**

La spesa corrente si suddivide come segue:

<b>Macroaggregato</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Redditi da lavoro dipendente	€ 342.800,00	€ 342.800,00	€ 342.800,00
Imposte e tasse	€ 28.500,00	€ 23.500,00	€ 23.500,00
Acquisto di beni e servizi	€ 103.000,00	€ 4.617,98	€ 1.811,98
Trasferimenti	€ 5.500,00	€ -	€ -
Rimborsi e poste correttive	€ 212.100,00	€ -	€ -
Altre spese correnti	€ 14.191,02	€ 3.202,02	€ 3.198,02

Per quanto concerne il macroaggregato relativo ai redditi da lavoro dipendente e le collegate Imposte e Tasse, esso tiene conto dell'attuale dotazione di personale.

Le principali prestazioni di servizi del 2020 sono le seguenti:

- € 47.500 per beni e servizi informatici e incarichi in materia di protezione dei dati personali;
- € 14.500 per beni e servizi per l'Ufficio personale;
- € 12.300 per acquisti e servizi della centrale di Committenza (in massima parte soggette a rimborso);
- € 10.000 per incarichi in materia di formazione;

- € 19.000 per l'Organo di revisione e l'Organismo Indipendente di valutazione.

Fra i trasferimenti correnti 2020 occorre ricordare che:

- € 4.500,00 si riferiscono a rimborsi di spese sostenute dal Comune di Azzano Decimo per conto dell'UTI;
- € 1.000,00 altri rimborsi residuali ai Comuni.

Per quanto riguarda i rimborsi e le poste correttive, esso si riferisce in massima parte al rimborso ai Comuni per il personale comandato e convenzionato.

Le altre spese correnti sono costituite dal fondo di riserva che nel 2020 è inserito per una percentuale dell'1,73%, nel 2021 per una percentuale dello 0,32% e nel 2022 per una percentuale dello 0,32%.

Il fondo di riserva di cassa ha stanziamento pari ad € 15.200.

È stato attivato il Fondo per i rinnovi contrattuali, pari ad € 2.000 nel 2020, che raccoglie le previsioni dei futuri aumenti degli stipendi dei dipendenti in attesa dell'approvazione del nuovo Contratto Collettivo Regionale.

Si ricorda infatti che ai sensi del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 - punto 5.2 lettera a) *"Nelle more della firma del contratto si auspica che l'ente accantoni annualmente le necessarie risorse concernenti gli oneri attraverso lo stanziamento in bilancio di appositi capitoli sui quali non è possibile assumere impegni ed effettuare pagamenti"*;

In considerazione dell'esiguità e della fattispecie di entrate extra tributarie presenti nel bilancio previsionale, per ora tutte riscosse, non è necessario in questa fase attivare il fondo crediti di dubbia esigibilità.

Non è previsto fondo pluriennale vincolato di spesa di parte corrente.

## SPESA IN CONTO CAPITALE

È così suddivisa:

<b>Macroaggregato</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Investimenti fissi lordi	106.151,53 €	0,00	0,00
Contributi agli investimenti	2.290.044,51 €	1.155.000,00 €	900.000,00 €
Altre spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00

Gli investimenti fissi lordi (€ 106.151,53) sono relativi all'implementazione delle dotazioni informatiche dei Comuni dell'UTI (di cui € 40.151,53 finanziati da FPV).

I contributi agli investimenti riguardano essenzialmente il trasferimento ai Comuni attuatori dei fondi dell'Intesa per lo sviluppo 2020-2022, e delle annualità residue dell'Intesa 2019-2021 e 2018-2020, la cui entità è già stata descritta fra le corrispondenti voci dell'entrata.

A queste voci di spesa si somma l'importo di € 60.480,51, pari ai fondi regionali incassati nel 2019 ex L.R. 29/2018, art. 10, commi 72 e 73, destinati a finanziare contributi a terzi da erogare nel 2020 per l'acquisto, l'installazione, il potenziamento, l'ampliamento e l'attivazione di sistemi di sicurezza.

Si ricorda che solo in sede di riaccertamento ordinario dei residui si provvederà alla reimputazione a bilancio dei trasferimenti ai Comuni relativi alle precedenti Intese per lo Sviluppo 2017-2019, 2018-2020 e 2019-2021 con i relativi contributi regionali (qualora ancora da incassare) o, in alternativa, con corrispondente Fondo Pluriennale Vincolato. Questo in base all'esigibilità degli interventi che verrà comunicata all'Unione da parte dei singoli comuni;

Si ricorda infatti che in base al punto 3.6 del Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria allegato al D.Lgs. 118/2011:

- il trasferimento dei fondi ai singoli Comuni è riconducibile alla fattispecie dei contributi a rendicontazione in cui l'UTI è l'ente erogante e i singoli Comuni gli enti beneficiari;
- l'impegno della spesa da parte dell'Ente erogante dovrà avvenire con imputazione agli esercizi in cui è prevista la realizzazione delle spese da parte dell'ente beneficiario;
- l'ente beneficiario ha titolo ad accertare le entrate, con imputazione ai medesimi esercizi cui sono stati registrati gli impegni;
- l'ente beneficiario provvede a dare tempestiva comunicazione all'Ente erogante in occasione delle rendicontazioni, aggiornando il cronoprogramma della spesa;
- a seguito di tali aggiornamenti, entrambi gli enti provvedono alle necessarie variazioni degli stanziamenti del bilancio di previsione e alla reimputazione degli accertamenti e degli impegni agli esercizi in cui le entrate e le spese sono esigibili;

Non è previsto alcun fondo pluriennale vincolato di spesa di parte capitale.

#### **AVANZO PRESUNTO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2019**

Si è provveduto alla stima dell'avanzo presunto di Amministrazione al 31/12/2019.

Per tale stima si è tenuto conto prudenzialmente solo degli impegni ed accertamenti al momento esistenti, e degli ulteriori impegni per spese di personale e per l'impegno dei Fondi per l'Intesa da trasferire ai Comuni.

Esso risulta pari ad € 126.672,45 di cui € 60.480,51 vincolato per contributi alla sicurezza come sopra dettagliato ed € 2.000,00 accantonati al fondo rinnovi contrattuali.

Non sono stati previsti ulteriori vincoli od accantonamenti in particolare al fondo crediti dubbia esigibilità, come sopra precisato.

## **FONDI COMUNITARI E SERVIZI IN DELEGA**

Entrambe le fattispecie non sono presenti e pertanto non viene predisposto il relativo allegato di bilancio

## **EQUILIBRIO DI BILANCIO**

Risulta rispettato l'equilibrio di bilancio come risulta dall'apposito prospetto allegato.

## **VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA**

Il "Prospetto di verifica rispetto dei vincoli di finanza pubblica" di cui all'allegato n. 9 del D.Lgs. n. 118/2011 già dal 2019 non deve più essere compilato ed allegato al bilancio di previsione, come chiarito dalla Commissione Arconet, con la Faq n. 33 del 21 febbraio 2019.

Si ricorda comunque che l'Unione non è soggetta al rispetto dei vincoli di finanza pubblica fino al 2023 come previsto dall'art.9, comma 18 della L.R. 44/2017 che ha modificato le disposizioni della L.R. 18/2015.

## **STRUMENTI FINANZIARI DERIVATI**

L'Ente non ha in essere alcun contratto relativo a strumenti finanziari derivati

## **GARANZIE PRESTATE DALL'ENTE**

Non è stato rilasciato alcun tipo di garanzia a soggetti terzi.

## **TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO**

A partire dal bilancio di previsione 2020 è necessario allegare al bilancio la tabella dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario relativa all'ultimo rendiconto approvato.

L'UTI Sile e Meduna nell'anno 2018 ha rispettato i limiti di deficitarietà per tutti i nuovi parametri:

L'unica eccezione è il parametro che misura l'Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente, che ovviamente l'UTI non può rispettare in quanto non possiede entrate proprie se non in misura molto limitata.

## **DEBITI FUORI BILANCIO E PASSIVITA' POTENZIALI**

Non risulta allo stato attuale alcun debito fuori bilancio o passività potenziale.

Azzano Decimo, 20 febbraio 2020

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: MASSIMO PEDRON

CODICE FISCALE: PDRMSM73M01F7700

DATA FIRMA: 28/02/2020 13:02:06

IMPRONTA: 8E35E933006DA6D940296BE3B16B92209A7C37E0CBDBE88CFB7A5C9D22348443  
9A7C37E0CBDBE88CFB7A5C9D223484432239CAFC8396227CC4BE4725F7F3A268  
2239CAFC8396227CC4BE4725F7F3A268C71DD1C70799EB05B437CEF85730D0A5  
C71DD1C70799EB05B437CEF85730D0A5B1F7288FC03B290C704D4AAE32C8A2F5

NOME: PUTTO MARCO

CODICE FISCALE: PTTMRC77T24I403B

DATA FIRMA: 28/02/2020 13:32:13

IMPRONTA: 197EB6E34A8DD4AC2126B5CB61B508072AD665C11BF90B6C3F288F5FAD947188  
2AD665C11BF90B6C3F288F5FAD94718811C28EB8A39DC687EA69B5C4F2542C31  
11C28EB8A39DC687EA69B5C4F2542C31EA85BF8BB3A8DDD1C06A043F88E7117C  
EA85BF8BB3A8DDD1C06A043F88E7117C3398E78A06137FE2FDDEA3EDB9F0C3F2